

Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Oktatókórház

4400 Nyíregyháza, Szent István u. 68.

INTÉZKEDÉSI TERV

az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló
intézkedésekről



Készítette: Dr. Gerliczki Andrea, közbeszerzési osztályvezető:

Jóváhagyta: Dr. Ajzner Éva, orvosigazgató SZMSZ szerint főigazgató helyettesítési jogkörében :

Szabolcs-Szatmár-Bereg
Vármegyei Oktatókórház
ORVOSIGAZGATÓ
4400 Nyíregyháza, Szent István u. 68.

2024.

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2022. március 15-én lépett hatályba.

A jogszabály célja a verseny szintjének javítása, és ezáltal Magyarországon az egy ajánlattevő részvételével zajló közbeszerzések arányának jelentős csökkentése.

I.

Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Oktatókórház (a továbbiakban: Ajánlatkérő) a Korm. rendelet 2. § (4) bekezdése szerinti értesítésben foglaltak alapján küldött miniszteri értesítés alapján a Korm. rendelet 1. § (2) bekezdés b) pontja hatálya alá tartozik.

II.

Ajánlatkérő által a Korm. rendelet 2. § (1) bekezdés szerinti időszakban lefolytatott, uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárások adatai:

Eljárás tárgya	Eljárás részei összesen	Egy ajánlattal érintett részek száma	CPV kódok
Centrális vénakatéterek beszerzése	6	1	33140000-3
SzSzBMK - Gyógyszerek beszerzése 2022 II.	1	1	33600000-6
Varróanyagok beszerzése	15	7	33141125-2
Pelenkák beszerzése	2	0	33770000-8
Urológiai anyagok beszerzése	26	18	33140000-3
Szemészeti anyagok beszerzése	22	16	33731110-7
Traumatológiai implantátumok beszerzése	43	22	33184100-4
Orvosi gázok beszerzése 2023	3	2	24111500
Központi steril anyagai (STEELCO termékek; steril EH anyagok; Sterrad anyagok;tálcacsomagoló;Wipak tömlő és zacskó)	13	6	33140000
Haemodinamikai anyagok beszerzése	45	19	33140000
Közforgalmú patika termékeinek beszerzése	1	0	33600000
Orvosi gép műszerek javítása	1	0	50000000

A 2023. évre vonatkozóan rendelkezésre álló adatok alapján az érintett beszerzési tárgyak:
09000000-3 - Kőolajtermékek, tüzelőanyagok, villamos energia és egyéb energiaforrások
50000000-5 - Javítási és karbantartási szolgáltatások
33000000-0 - Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek

III.

Intézményünk alaptevékenységéből adódóan beszerzési/közbeszerzési igénye túlnyomó részt a 33000000-0 CPV főcsoportba tartozó „Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek” vonatkozásában keletkezik.

Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai:

1. Külső okok:

Az elmúlt pár évben jelentősen megváltozott az ajánlattevői magatartás, melynek indokai:

- háború okozta áruhiány, a piaci környezet kiszámíthatatlansága
- bizonytalan gazdasági kilátások (árfolyamkockázat, energiaárak emelkedése, infláció mértékének emelkedése, humán erőforrás költségének emelkedése)

Ezen indokok, valamint a közbeszerzés kógens szabályai, ezen belül is a szerződésmódosítás kötött rendszere alapján több eljárásban előfordult, hogy egyetlen ajánlat sem került benyújtásra, illetve a nyertesként kihirdetett ajánlattevő a szerződéskötést megtagadta.

2. Belső okok:

- bírálati cselekmények elhúzódása
- az intézményben méretéből és ellátási területéből adódóan olyan speciális beszerzési igénye is keletkezik, melyet a kevés vagy csak egy ajánlattevő tud teljesíteni, amit ilyen esetben a verseny biztosítása érdekében külön részben szerepeltet.

IV.

Tárgyévben tervezett eljárások jellemzői:

Intézményünk 2024. évi közbeszerzési terve 266 tervsort tartalmaz. A tervezett eljárások több, mint 65 %-a „Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek” CPV főcsoportba tartozik. Jelentős részük beszerzése a központosított közbeszerzési rendszerből megvalósítható. Hatályos közbeszerzési szabályzatunk részletesen meghatározza a közbeszerzési eljárásban résztvevők feladatkörét és felelősségét, továbbá a pontosan szabályozza az eljárás menetét és ellenőrzését. A közbeszerzési szabályzatban foglaltak mellett további intézkedések megtétele indokolt az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében.

Tervezett intézkedések:

1. Tervezés:

- A tervezés során vizsgálandó, hogy milyen beszerzési módok nem vezettek az elmúlt időszakban megfelelő gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez és valamely másik sajátos beszerzési módszer választása (pl. keretmegállapodásos technika vagy dinamikus beszerzési rendszer felállítása) eredményre vezethet-e.
- A speciális beszerzési igény (konkrét eszközhöz tartozó fogyóanyag) esetén a kizárólagosság fennállásának és a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazhatóságának vizsgálata.
- A közbeszerzési tervezés és az eljárások előkészítése során a Korm. rendelet hatálya alá tartozó eljárásoknál generálisan kötelező EPK-t lefolytatni. és a 75.§ (2) bek. e) pontját alkalmazni. Az eljárásokat ezen körülmények figyelembe vételével szükséges ütemezni, nagyobb figyelmet fordítva a „dömping” időszakok (pl. év végi ünnepi időszak) elkerülésére. A fenti, verseny élénkítésével kapcsolatos intézkedések (pl. részajánlatok, eljárásfajták megválasztása beépítése a tervezési folyamatokba).
- A közbeszerzési eljárás előkészítése során egy olyan szakmai dokumentum összeállítása szükséges mely a bíráló bizottság szakmai kompetenciával rendelkező tagja vagy egyéb, a szakmai kompetencia biztosításáért felelős személy aláírását tartalmazza és bemutatja valamennyi, a közbeszerzési dokumentumokban előforduló szakmai előírás indoklását. Ezen dokumentum csatolása szükséges az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 52/A. §-ban meghatározott kötelezettségvállalásokra vonatkozó előzetes ellenőrzés során az Effector rendszerben.
- Az arra jogosult személy által aláírt nyilatkozat szükséges, hogy a szakmai előkészítés, az előzetes piaci konzultáció, az esetleges indikatív ajánlatkérések nyomán ajánlatkérő egynél több gazdasági szereplő részvételére számít az eljárásban vagy amennyiben ezen ismeretek alapján nem számítanak egynél több gazdasági szereplő jelentkezésére akkor ennek indokát meg kell adni. Adott esetben kiegészíteni azzal, hogy milyen javaslat merült fel ennek elkerülésére.
- Amennyiben a beszerzés tárgya indokolja és egyben lehetővé teszi az adott orvostechnikai eszköz, illetve szolgáltatás beszerzéshez közvetlenül kapcsolódó egyéb beszerzések egy eljárásban történő megvalósítását úgy ezt ennek megfelelően szükséges előkészíteni. Tipikusan ilyen esetek lehetnek az orvostechnikai eszközökhöz kapcsolódó fogyóanyag vagy karbantartás biztosítása lehetőség szerint több évre vonatkozóan csökkentve ezzel is az ismétlődő, adott esetben egy gazdasági szereplőhöz köthető közbeszerzések számosságát.
- EPK indításával egyidejűleg tájékoztatás nyújtása az EPK megindulásáról és elérhetőségéről az intézmény által ismert, a releváns piacon működő gazdasági szereplőket részben vagy teljesen képviselő szakmai érdekképviselői szervezeteknek.

2. A közbeszerzési dokumentumok tartalma, az eljárás lebonyolítása:

- Egy adott beszerzési tárgy esetében az új eljárás előkészítése során minden esetben vizsgálni kell a korábbi eljárás tapasztalatait, a szerződés teljesülését és a piaci helyzet változását.

- A műszaki leírás elkészítése során dokumentált formában vizsgálni kell a leírás versenysemlegességét, illetve a potenciális ajánlattevők körét. Minden esetben lehetőséget kell adni az indikatív ajánlatkérések esetén az ajánlattevőknek, hogy a specifikációra észrevételt tegyenek.
- Amennyiben nem érkezik egy adott termékre legalább két indikatív ajánlat, a műszaki leírást felül kell vizsgálni.
- Szerződéses feltételek aktualizálása, ezen belül szerződéses ár változtatásának megvizsgálása.
- A Kbt. 56.§ (3) bekezdésében szabályozottak szerinti elkészített kiegészítő tájékoztatás megadása is kötelező az ajánlatételi határidő egyidejű módosítása mellett amennyiben az adott kérdés, felvetés az eljárás lényeges elemeire terjed ki így különösen a beszerezni kívánt áru, szolgáltatás, építési beruházás, egyéb beszerzési tárgy műszaki jellemzőire, szerződéses feltételekre, alkalmassági illetve értékelési szempontokra.
- Elegendő ajánlatételi határidő biztosítása.
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 52/A. §-ban meghatározott kötelezettségvállalásokra vonatkozó előzetes ellenőrzés során az Effector rendszerbe fel kell tölteni a fentieket igazoló dokumentumokat, valamint az EPK eredményéről szóló beszámolót.
- Az egyes közbeszerzési eljárásokban az opcionális mennyiség és a szerződés hosszabbításának lehetőségét egyértelműen szabályozni szükséges.

3. Ellenőrzés és további átfogó intézkedések:

- Monitoring rendszer bevezetése. Amennyiben egy eljárásban egy ajánlat érkezik, az eredménytelenné nyilvánítást követően a verseny hiány okának feltárása.
- Az ellenőrzést végző OKFŐ részére megküldeni szükséges az eljárást lezáró összegezt, valamint az eredményes eljárást lezáró szerződést az Effector rendszeren keresztül az adott ellenőrzési ügy dokumentumai közé.
- „Szerződésmódosítás lehetőségei, követelményei” OKFŐ útmutatás alkalmazása

V.

A tervezett intézkedéseket folyamatosan kell végrehajtani. A végrehajtás során az adott közbeszerzés tárgyától függően valamennyi közbeszerzésben résztvevő szervezeti egység - szakterületét érintően - köteles közreműködni. A szakterületek feladatainak összehangolásáért az intézményi költségvetési forrásból megvalósuló közbeszerzések esetében a Közbeszerzési Osztály, a részben vagy egészben uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések esetében a Fejlesztési Igazgatóság felelős.

